



Animal Health Matters.  
For Safe Food Solutions.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,  
Education and Research EAER

**State Secretariat for Economic Affairs SECO**



# Підходи до гармонізації українського законодавства щодо безпечності молока

Богдан Андрющенко

Київ - 2016



# Чому гармонізація?

Гармонія (грец. Αρμονία — згода, лад) - співзвучність, злагодженість, взаємна відповідність.

Гармонізація в законодавстві - узгодження національних норм в такий спосіб, що створює однакові правові умови для суб'єктів, діяльність яких регулюється базовими гармонізованими нормами.

**Особливість гармонізації із ЄС - її односторонність.**



# Гармонізація щодо безпеки молока

Відповідно до Угоди про Асоціацію, гармонізація у сфері санітарних заходів здійснюється шляхом наближення законів України до законів ЄС.

Таке наближення - це не копіювання, і не вимога, щоб було тільки те, що є в законодавстві ЄС.

Акти ЄС побудовані і діють у його правовому середовищі. Перенесення їх положень до права України має враховувати відмінності між системами, щоб не викривити зміст ані європейського, ані українського законодавства.



# Поточні проблеми регулювання

1. Неповна дієздатність законодавства, зокрема Закону України „Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів”.
1. Чинні регуляторні документи часів Радянського Союзу, що базуються на застарілих підходах та/або регулюють відносини у способи, що неможливі в умовах ринкової економіки, а також розповсюджуються на суб'єктів, які вже не існують.



# Поточні проблеми регулювання

3. Повільне виконання зобов'язань щодо наближення законодавства України до аналогічного законодавства ЄС.
4. Стримуюча ідеологія системи державного контролю у сфері виробництва та обігу харчових продуктів.
5. Надмірна політизація відношення до галузі.



# Що треба отримати?

Продукт гармонізації (як наближення законодавства):

- запровадження належних практик гігієни, виробництва, ветеринарії та добробуту тварин;
- програми самоконтролю для первинних виробників молока;
- унеможливлення потрапляння на підприємства небезпечної молочної сировини;
- 100% відповідності за рівнем безпечності молока.



# Підходи наближення законодавства з безпеки молока

1. Відмова від надмірної і часто застарілої деталізації правил.
2. Зміна ідеології державного контролю за безпечністю: від контролю кожної дії до контролю результату.
3. Планування достатніх перехідних періодів, щоб мінімізувати можливі негативні наслідки.
4. Унеможливлення дискримінування виробників і споживачів України по відношенню до виробників і споживачів у ЄС.



# Підходи наближення законодавства з безпеки молока

Україна може наблизити законодавство глобально (галуззями) або точково

1. Глобальне наближення є ефективним, але затратним. На жаль сьогодні інституційна та ресурсна спроможність України є для цього недостатньою.
2. Точкове наближення дозволяє розподілити ресурси і гармонізувати поступовими кроками, в залежності від обраних пріоритетних сегментів.







Animal Health Matters.  
For Safe Food Solutions.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,  
Education and Research EAER

**State Secretariat for Economic Affairs SECO**

Дякую за увагу!