



Animal Health Matters.
For Safe Food Solutions.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER

State Secretariat for Economic Affairs SECO



Якість і безпечність молока: вимоги національного законодавства та ЄС

Богдан Андрющенко, консультант проекту

Зобов'язання України

Відповідно до Угоди про Асоціацію (ст. 59), Україна повинна максимально наблизити своє законодавство у сфері санітарних заходів до законів ЄС.

Таке наближення - це не копіювання, і не вимога, щоб було тільки те, що є в законодавстві ЄС.

Акти ЄС побудовані і діють у його правовому середовищі. Перенесення їх положень до права України має враховувати відмінності між системами, щоб не викривити зміст ані європейського, ані українського законодавства.



Поточні проблеми регулювання щодо якості і безпечності молока

- Неповна дієздатність законодавства.
- Чинні регуляторні документи СРСР, що базуються на застарілих підходах та/або регулюють відносини у способи, що неможливі в умовах ринкової економіки.
- Повільне виконання зобов'язань щодо наближення законодавства України.
- Стримуюча ідеологія системи державного контролю у сфері виробництва та обігу харчових продуктів.
- Надмірна політизація відношення до галузі.



Що треба виконати?

ВСЕОХОПЛЮЮЧА СТРАТЕГІЯ імплементації Глави IV Угоди про Асоціацію (Санітарні та фітосанітарні заходи)

Найменування заходу	Законодавство ЄС	Строк підготовки, рік	Строк впровадження, рік
Заходи, які застосовуються щодо сирого молока, молозива, молочних продуктів та продуктів на основі молозива	Регламент Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 853/2004 від 29 квітня 2004 р. (секція IX додатка III)	2016	2018



Основні вимоги безпеки молока

Показник	Законодавство України	Законодавство ЄС (мінімальні вимоги)
Температура сирого молока на момент закупівлі	6-10 °C	не більше 6°C
Вміст мікроорганізмів при T 30°C, тис/мл	<=100-3000 (щодаки та за домовленістю сторін)	<= 100 (середнє геометричне: 2 проби на місяць за 2 місяці)
Вміст соматичних клітин, тис/мл	<= 400-800 (щодаки та за домовленістю сторін)	<= 400 (середнє геометричне: 1 проба на місяць за 3 місяці)
Вміст забруднювачів/інгібіторів	Обмеження за переліком /не допускається	Обмеження за переліком /не допускається



Деякі особливості Регламенту 853

- Вимоги до молока є сигнальними. У випадку їх перевищення, оператори ринку мають вжити коригувальних дій та поінформувати компетентний орган.
- В окремих випадках сире молоко, що не повністю відповідає вимогам, може використовуватись, за умови прийняття належних заходів.
- Вимоги до сирого молока, що йде на виготовлення молочних продуктів мають бути втричі суворішими, ніж вимоги до молока отриманого на фермі.
-



Що треба отримати в законодавстві?

Наближення законодавства у сфері гігієни молочної сировини має досягти:

- запровадження належних практик гігієни, виробництва, ветеринарії та добробуту тварин;
- виконання програм самоконтролю для первинних виробників та НАССР для переробників;
- унеможливлення потрапляння на підприємства небезпечної молочної сировини;
- 100% відповідності за рівнем безпеки сировини.



Підходи при напрацюванні нормативних актів

1. Відмова від надмірної і часто застарілої деталізації правил.
2. Зміна ідеології державного контролю за безпечністю: від контролю кожної дії до контролю результату.
3. Запровадження гнучкості регулювання.
4. Планування достатніх перехідних періодів, щоб мінімізувати можливі негативні наслідки.



Що робиться?

Підготовлено проекти Наказів Мінагрополітики:

- “Про затвердження вимог до контролю операторів ринку щодо гігієни молока та молочних продуктів при їх виробництві та введенні в обіг”;
- “Про затвердження вимог до дрібнотоварного виробництва сирого товарного молока, його збору до введення в обіг”;

На черзі - зміни до ветеринарно-санітарної експертизи молока та молочних продуктів.



Ключові особливості підготовлених проектів

1. Встановлення мінімальних обов'язкових вимог.

- Відповідно до вимог Регламенту 853, запроваджуються мінімальні базові вимоги з безпечності молочної сировини для промислової переробки: 100.000 мікробних клітин та 400.000 соматичних клітин на 1 мл.
- спосіб досягнення всіх мінімально необхідних рівнів залишається на розсуд суб'єкта. Умова - безпечність способу та еквівалентність результату.



Ключові особливості підготовлених проектів

2. Врахування норм, що передбачені чинним законодавством.

- перенесення окремих положень Закону “Про молоко та молочні продукти”.
- збереження розширених вимог до гігієни персоналу.
- можливість уповноваження на здійснення контролю за безпечністю молока не лише державних інспекторів, а й інших осіб, зокрема ліцензованих ветеринарних лікарів.



Ключові особливості підготовлених проектів

3. Встановлення необхідних перехідних періодів.

Вимоги до контролю застосовуються:

- до операторів, що здійснюють експорт до країн ЄС, з моменту офіційного опублікування;
- до операторів, що заявили про готовність до такого експорту, з моменту отримання заяви про готовність;
- до всіх інших операторів вимоги застосовуються з 1 січня 2019 року, крім вимог розділу 8 (показники молока), які застосовуються з 1 січня 2022 року.



Ключові особливості підготовлених проектів

4. Об'єднання вимог наказів 17 та 18.

Опрацьовано варіант, що пов'язує між собою вимоги до дрібних виробників та пунктів закуплі молока, з метою:

- Мінімізувати інші, ніж через закупівельний пункт, шляхи надходження молока на переробку.
- Спростити вимоги для дрібнотоварних виробників молока і позбавити їх необхідності дотримуватися надмірних та застарілих норм.
- Узгодити з Вимогами контролю операторів ринку.





Animal Health Matters.
For Safe Food Solutions.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER

State Secretariat for Economic Affairs SECO

Дякую за увагу!

